

DETERMINAZIONE N. 32 del 2021

Lucca, li 22.12.2021

Prot. n. 1083/2021

OGGETTO: SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA A MEZZO BUONI PASTO ELETTRONICI – TRATTATIVA DIRETTA TRAMITE MEPA – AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 36, COMMA 2 LETT. A) D.LGS. N. 50/2016 – CIG N. Z5033DBBAF

La sottoscritta dott.ssa Virginia Lucchesi, Amministratrice Unica di Lucca Holding S.p.A., a seguito della nomina effettuata in sede di Assemblea del 29.06.2021;

PREMESSO CHE:

- Lucca Holding S.p.A. è società totalmente partecipata dal Comune di Lucca, per conto del quale svolge funzioni di direzione e coordinamento delle società del gruppo, in ottemperanza alle direttive impartite dall'Ente;
- Il CdA di LH SPA in data 14 maggio 2009, deliberò di approvare la proposta per l'utilizzo da parte delle dipendenti dei ticket di buono pasto "*considerato che non è sempre possibile portarsi un pasto caldo e considerato anche che la maggioranza delle società del Gruppo ne usufruisce*", disponendo che i "*biglietti di buono pasto saranno di un valore non superiore ad € 5,29 ciascuno*";
- Nel corso degli anni LH ha effettuato degli affidamenti annuali direttamente e/o in adesione ad apposite Convenzioni Consip attivate per la Regione Toscana;
- La ditta affidataria è risultata quasi sempre la ditta Day Ristoservice spa, con sede legale a Bologna, via Trattati Comunitari Europei n. 11 cap. 00184 P.IVA 03543000370;
- Con determinazione n. 1/2020 (prot. LH n. 34 agli atti del fascicolo d'ufficio) LH ha aderito alla Convenzione BP8 lotto 6 Consip aggiudicato alla società Repas Lunch Coupon Srl, con sede legale a Roma via Nazionale 172 cap 00184, P.IVA 01964741001, la quale applicava uno sconto pari al 19, 75% via esclusa;
- Tale adesione era stata effettuata poiché lo sconto applicato dalla stessa risultava migliorativo rispetto a quello applicato dal contratto allora stipulato direttamente con la ditta DAY RISTOSERVICE SPA fuori Convenzione Consip;
- La fornitura con la ditta Repas ha portato alcune problematiche

DETERMINAZIONE N. 32 del 2021

sull'utilizzazione dei ticket presso i vari esercenti, tanto che LH aveva anche inoltrato una richiesta di "recesso" dal contratto ex art. 15 della Convenzione Consip (nota prot. LH n. 410/2021 agli atti del fascicolo d'ufficio) alla quale però la ditta Repas ha opposto la giustificazione di aver rispettato i c.d. "requisiti minimi" richiesti dal bando di gara della stessa Convenzione;

- In piena emergenza epidemiologica, dovuta al Covid – 19, gli uffici sono stati chiusi e, al momento della riapertura, hanno tenuto un orario lavorativo ridotto con personale alternato, riprendendo la piena attività nel mese di settembre 2020;
- Considerato il poco periodo rimanente per la conclusione del contratto di fornitura buoni pasto, fu deciso di concludere la fornitura per l'anno 2020 con la ditta Repas e successivamente stipulare un contratto con un diverso fornitore;
- Con determinazione n.2/2021 è stato poi affidato il servizio di fornitura buoni pasto elettronici alla ditta DAY RISTOSERVICE SPA, aggiudicataria del Lotto 13 Nord (valido per la Regione Toscana), Lotto accessorio alla Convenzione BP8. Lo sconto applicato risultava pari al 14,50% sul valore facciale del buono e la durata è stata prevista annuale (scadenza al 31.12.2021);
- In data 10 settembre 2021 il sito di acquisti in rete PA/Consip ha reso noto che il Lotto 5 (valido per la Regione Toscana) della Convenzione BP9 verrà attivato nel primo semestre dell'anno 2022 a causa di un contenzioso, precisando che *"nelle more dell'attivazione della nuova Convenzione, le Amministrazioni potranno valutare le modalità più opportune per dare continuità al servizio nel rispetto della normativa vigente. Al riguardo si ricorda infine che per l'acquisizione del servizio è possibile fare ricorso sia al Mercato Elettronico, per acquisti sotto soglia, sia al sistema dinamico di acquisizione nel caso di acquisti al di sopra della soglia comunitaria"*;
- **L'art. 36, co. 2 lettera a)** del Dlgs. n. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti procedono *"per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per lavori in amministrazione diretta"*, tale soglia attualmente innalzata ad Euro 139.000,00 dal DL n. 77/2021 e dalla successiva L. n. 108/2021;
- **L'art. 5, co. 5 lettera a)** del *"Regolamento interno per l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importi inferiori alle soglie stabilite dall'art. 36, comma 2 lett. A) D.lgs. n. 50/2016 come modificato dal D.L. 77/2021 nella Legge 29 luglio*

DETERMINAZIONE N. 32 del 2021

2021 n. 108 fino al 30 giugno 2023” di LH SPA (approvato con determinazione n.28 del 05/11/2021), prevede che la S.A. procederà nei seguenti modi “Per la soglia di importo fino ad **euro 4.999, 99** attraverso **affidamento diretto**, senza previa consultazione di più operatori economici”;

- Considerato che l'importo presunto della fornitura per LH SPA si aggira intorno ai 4.000 euro, ben al di sotto della soglia comunitaria (attualmente prevista per euro 139.000 euro), il RUP ha svolto una indagine preliminare via email, come previsto da Consip in assenza di Convenzione, chiedendo alla ditta DAY Ristoservice ed alla ditta Edenred / Ticket Restaurant gli sconti applicati e gli esercizi/fornitori presenti nel Comune di Lucca dove poter utilizzare i rispettivi buoni elettronici;
- La ditta DAY Ristoservice ha confermato l'applicazione dello sconto applicato in convenzione, 14,50% ed anche i fornitori attuali (6 supermercati e 1 caffè);
- La ditta Edenred/Ticket Restaurant ha indicato uno sconto pari al 10% ed ha fornito una lista dettagliata degli esercizi presso i quali poter utilizzare i buoni (circa 105 esercizi in totale sul Comune di Lucca comprensivi di n. 11 presenti a Borgo Giannotti e 17 supermercati);
- Dal prospetto (allegato n.1 alla presente determinazione) emerge che benchè lo sconto applicato dalla ditta DAY sia più alto, l'offerta della ditta Edenred risulta migliorativa per quel che concerne la possibilità di utilizzo; infatti, i buoni elettronici Ticket Restaurant sono spendibili presso tutti i supermercati presenti a Lucca ed anche presso molte attività commerciali che si trovano nelle vicinanze della sede aziendale (n.11 esercizi a Borgo Giannotti, tra i quali tavole calde e fredde, alimentari, bar etc.);
- Si è ritenuto quindi più vantaggiosa nel complesso l'offerta fatta da Edenred/Ticket Restaurant, applicando anche il c.d. “*principio di rotazione*” degli operatori economici/fornitori e considerato che due delle tre dipendenti di LH SPA svolgono un orario anche pomeridiano e quindi necessitano di poter usufruire di un pasto caldo nella pausa pranzo;
- Considerata la possibilità di usufruire della piattaforma “*acquisti in rete PA/Consip*” per affidare direttamente la fornitura in oggetto, è stata svolta dal RUP una “*trattativa diretta*” tramite MEPA (come indicato anche dal comunicato Consip di settembre 2021 più sopra citato) con la ditta Edenred (trattativa n. 1880400 del 11.11.2021) prevedendo un

DETERMINAZIONE N. 32 del 2021

- importo a base d'asta di euro 4.020,40 (n. 760 buoni pasto presunti per 1 anno – dal 01.01.2022 al 31.12.2022) sul quale proporre il ribasso offerto;
- Poiché l'offerta presentata dalla ditta Edenred non risultava corrispondente all'indagine svolta, il RUP ha rifiutato l'offerta ed ha generato una nuova trattativa, identica alla precedente, sempre tramite MEPA, invitando la ditta Edenred (trattativa n. 1934102 del 26.11.2021) a proporre nuovamente offerta con scadenza al 7 dicembre;
 - In data 09.12.2021 il RUP si è collegato alla piattaforma acquisti in rete PA di Consip ed ha aperto l'offerta della trattativa diretta n. 1934102 della ditta Edenred (prot. LH n. 998/2021 agli atti del fascicolo), la quale propone un importo di Euro 3.618,36 euro per n. 760 buoni pasto, ossia uno sconto del 10% sull'importo totale di euro 4.020,40;
 - Poiché quest'ultima offerta corrisponde alle risultanze dell'indagine esplorativa di mercato svolta, il RUP ha informato l'Amministratrice unica per la successiva sottoscrizione telematica come "punto ordinante" dell'offerta stessa;
 - Il Responsabile del presente Procedimento è stato individuato nella dott.ssa Daniela Di Monaco, dipendente di LH SPA, che ha presentato apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 42 dlgs. N. 50/2016 e ss. mm. ii., (prot. LH n. 1030/2021 del 15.12.2021 agli atti in fascicolo);
 - In data 16.12.2021 l'Amministratrice Unica di LH SPA, ha quindi firmato digitalmente la trattativa diretta (prot. LH n. 1032/2021 agli atti del fascicolo d'ufficio) che è stata inviata tramite piattaforma Consip al fornitore;
 - Con email del 16.12.2021 (prot. LH 1043/2021 agli atti del fascicolo d'ufficio) la ditta Edenred ha comunicato che il "servizio di assistenza clienti e beneficiari" è stato affidato alla ditta DATLAS srl in regime di "subcontratto" ex art. 105, comma 3, lett. c-bis) d.lgs. n. 50/2016 – trasmettendo copia del contratto di collaborazione continuativa sottoscritto in epoca antecedente all'indizione della presente procedura;
 - In base alla normativa richiamata non si configurano come attività affidate in subappalto "le prestazioni rese in favore dei soggetti affidatari in forza di contratti continuativi di cooperazione, servizio e/o fornitura sottoscritti in epoca anteriore alla indizione della procedura finalizzata alla aggiudicazione dell'appalto. I relativi contratti sono depositati alla stazione appaltante prima o contestualmente alla sottoscrizione del contratto di appalto" [art. 105, comma 3 lett. c-bis) dlgs.

DETERMINAZIONE N. 32 del 2021

N. 50/2016];

- LH ha preso atto che la comunicazione di Edenred è in linea con il dettato normativo, in quanto il contratto inviato è stato sottoscritto prima dell'avvio della trattativa su mercato elettronico MEPA, ed ha deciso, per completezza, di svolgere i controlli previsti dal codice appalti anche sulla ditta Datlas srl, con sede in Milano, Piazza della Conciliazione n.2, P.IVA 09854240968;
- Con email del 22.12.2021 (prot. LH n. 1079/2021 agli atti del fascicolo d'ufficio) LH ha comunicato di aver preso atto del contratto per il "servizio di assistenza clienti e beneficiari" e di voler essere messa a conoscenza di una sua eventuale proroga o nuovo affidamento;
- Qualora detto servizio venisse successivamente affidato ad un soggetto diverso sarà cura di LH effettuare i relativi controlli e dare comunicazione al fornitore in caso di esito negativo al fine di valutare eventuali conseguenze;

visto quanto in premessa:

L'AMMINISTRATRICE UNICA DETERMINA:

1. Di dare atto di aver sottoscritto digitalmente il documento TRATTATIVA n. 1934102 (**allegato n. 2** alla presente determinazione) per l'affidamento diretto alla ditta Edenred con sede legale a Milano, via Giovan Battista Pirelli, 18 P.IVA n. 09429840151, la fornitura di buoni pasto elettronici per il periodo di 12 mesi (dal 01.01.2022 al 31.12.2022), per un importo pari ad Euro 3.618,36 oltre IVA (al 4%), sconto applicato pari al 10% sul valore facciale del buono da Euro 5,29 cadauno.

L'Amministratrice Unica
f.to Dott.ssa Virginia Lucchesi